

Bambang Sugianto, S.H., M.Hum.  
Evi Purnamawati, S.H., M.H.



# HUKUM ADMINISTRASI NEGARA


dalam Kajian Teori dan Praktik



Bambang Sugianto, S.H., M.Hum.  
Evi Purnamawati, S.H., M.H.

# HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

*Dalam Kajian Teori Dan Praktik*

 deepublish

*Cerdas, Bahagia, Mulia, Lintas Generasi.*

# HUKUM ADMINISTRASI NEGARA DALAM KAJIAN TEORI DAN PRAKTIK

Bambang Sugianto  
Evi Purnamawati

Desain Cover :  
Dwi Novidiantoro

Sumber :  
www.shutterstock.com

Tata Letak :  
Werdiantoro

Proofreader :  
Meysa Lanjarwati

Ukuran :  
xiv, 196 hlm, Ukt: 15.5x23 cm

ISBN :  
978-623-02-4342-4

Cetakan Pertama :  
Maret 2022

Hak Cipta 2022, Pada Penulis

---

Ini diluar tanggung jawab percetakan

---

Copyright © 2022 by Deepublish Publisher  
All Right Reserved

Hak cipta dilindungi undang-undang.  
Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau  
memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini  
tanpa izin tertulis dari Penerbit.

## **PENERBIT DEEPUBLISH**

(Grup Penerbitan CV BUDI UTAMA)

Anggota IKAPI (076/DIY/2012)

Jl. Rajawali, G. Elang 6, No 3, Dromo, Sandiwoharjo, Ngaglik, Sleman

Jl. Kalibatang Km 9,3 - Yogyakarta 55581

Telp./Faks: (0274) 4335427

Website: [www.deepublish.co.id](http://www.deepublish.co.id)

[www.penerbitdeepublish.com](http://www.penerbitdeepublish.com)

E-mail: [cs@deepublish.co.id](mailto:cs@deepublish.co.id)

# DAFTAR ISI

PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR PENULIS .....	vi
KATA PENGANTAR PENERBIT .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
<b>BAB. I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Negara Hukum dan Sistem Pemerintahan .....	1
B. Pengertian Hukum Administrasi Negara .....	7
C. Ruang Lingkup dan Objek Hukum Administrasi Negara .....	12
D. Hubungan Hukum Administrasi Negara dengan Hukum Tata Negara .....	15
<b>BAB II SUMBER HUKUM ADMINISTRASI NEGARA .....</b>	<b>18</b>
A. Pengertian Sumber Hukum .....	18
1. Sumber hukum yang termasuk dalam artian materiil, di antaranya .....	21
2. Sumber hukum formal harus mempunyai salah satu bentuk sebagai berikut .....	21
B. Sumber Hukum Administrasi Negara .....	22
1. Sumber Hukum dalam Arti Materiil .....	22
2. Sumber Hukum dalam Arti Formil .....	23
3. Peraturan Perundang-undangan .....	25

4.	Yurisprudensi atau Putusan Hakim .....	31
5.	Traktat atau Perjanjian.....	32
6.	Doktrin atau Pendapat Ahli .....	33
7.	Konvensi atau Kebiasaan dalam Pemerintahan.....	35
C.	Pengundangan dan Berlakunya Undang-Undang .....	36
BAB. III	INSTRUMEN PEMERINTAHAN .....	38
A.	Pengertian Instrumen Pemerintahan.....	38
B.	Bentuk Instrumen Pemerintahan.....	41
1.	Peraturan perundang-undangan .....	41
2.	Ketetapan atau keputusan ( <i>beschickking</i> ) .....	43
3.	Diskresi ( <i>freies ermessen</i> ) .....	53
BAB. IV	KEKUASAAN DAN WEWENANG PEMERINTAHAN.....	63
A.	Pengertian Kekuasaan dan Kewenangan .....	63
1.	Wewenang yang bersifat terikat.....	68
2.	Wewenang bersifat fakultatif .....	68
3.	Wewenang bersifat bebas .....	69
B.	Dasar-Dasar Wewenang Pemerintahan .....	70
C.	Cara Memperoleh Wewenang Pemerintahan .....	72
D.	Tindakan Pemerintah.....	77
1.	Unsur tindakan hukum pemerintah .....	77
2.	Macam tindakan hukum pemerintah .....	78
3.	Karakteristik tindakan hukum pemerintah .....	78
BAB V	OTONOMI DAERAH SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PELAYANAN PUBLIK .....	80
A.	Otonomi Daerah .....	80
1.	Sistem rumah tangga formal .....	84
2.	Sistem rumah tangga material.....	85
3.	Sistem rumah tangga nyata atau riil .....	85
4.	Sistem rumah tangga sisa (residu).....	85
5.	Sistem rumah tangga nyata, dinamis dan bertanggung jawab.....	86
B.	Latar Belakang Otonomi Daerah.....	86

C.	Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	90
1.	Desentralisasi.....	91
2.	Asas Dekonsentrasi.....	96
3.	Asas Tugas Pembantuan ( <i>Medebewind</i> ) .....	99
D.	Otonomi Daerah dan Upaya Peningkatan Pelayanan Publik.....	101
BAB VI	PERBUATAN ADMINISTRASI NEGARA .....	105
A.	Kewenangan Pemerintah.....	105
1.	Asas Legalitas.....	105
2.	Wewenang Pemerintah .....	108
B.	Pengertian Perbuatan Administrasi Negara .....	110
1.	Menurut Van Polje.....	111
2.	Menurut Romeyn .....	111
3.	Menurut Van Vollenhoven.....	111
C.	Perbuatan Administrasi Negara .....	111
D.	Macam-Macam Perbuatan Hukum Administrasi .....	112
1.	Menurut Sahya Anggara .....	112
2.	Menurut Van Poelje.....	113
3.	Menurut Prajudi Atmosudirjo.....	113
4.	Menurut Bachsan Mustafa .....	114
BAB VII	ASAS-ASAS UMUM PEMERINTAHAN YANG BAIK.....	116
A.	Gambaran Umum .....	116
B.	Sejarah Lahirnya Asas-Asas Pemerintahan yang Baik.....	120
C.	Beberapa Pendapat Terkait <i>Good Governance</i> .....	124
D.	Karakteristik <i>Good Governance</i> .....	125
BAB VIII	BENTUK NEGARA DAN SISTEM PEMERINTAH .....	128
A.	Pengertian Negara .....	128
B.	Bentuk Negara .....	129
1.	Negara federal atau serikat.....	131
2.	Negara kesatuan .....	135
3.	Negara konfederasi.....	136

C.	Bentuk Pemerintahan .....	137
1.	Bentuk kerajaan .....	138
2.	Bentuk republik .....	139
D.	Sistem Pemerintahan .....	139
1.	Sistem pemerintahan presidensial .....	139
2.	Sistem pemerintahan parlementer .....	141
E.	Sistem Pemerintahan Indonesia Menurut Undang-Undang Dasar 1945 .....	144
1.	Sistem pemerintahan Republik Indonesia .....	144
2.	Hubungan antara sistem pemerintahan yang ada di Indonesia dan sistem pemerintahan yang sesuai dengan UUD 1945 .....	146
3.	Pokok-pokok sistem pemerintahan setelah amendemen .....	147
4.	<i>Checks and balance</i> dalam sistem ketatanegaraan Indonesia .....	148
BAB IX	SISTEM PEMERINTAHAN DAN DAERAH OTONOMI .....	150
A.	Pengertian Pemerintah Daerah .....	150
B.	Fungsi Pemerintah Daerah .....	152
1.	Urusan pemerintahan umum .....	153
2.	Penyelenggara pemerintahan .....	154
3.	Pemerintah daerah .....	154
4.	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	155
5.	Perangkat daerah .....	156
6.	Pemilihan kepala daerah .....	157
7.	Kepegawaian daerah .....	158
8.	Peraturan daerah dan peraturan kepala daerah .....	158
9.	Perencanaan pembangunan .....	159
10.	Keuangan daerah .....	160
11.	Kerja sama dan perselisihan .....	162
12.	Pemerintah desa atau nama lain .....	162
13.	Pembinaan dan pengawasan .....	164

C.	Asas Pemerintahan Daerah.....	166
1.	Asas sentralisasi.....	166
2.	Asas desentralisasi.....	166
3.	Asas dekonsentrasi.....	166
4.	Asas tugas pembantuan.....	166
BAB X	PERADILAN ADMINISTRASI NEGARA.....	170
A.	Peradilan Administrasi Negara.....	170
1.	Dasar hukum pembentukan peradilan administrasi.....	172
2.	Unsur-unsur peradilan administrasi.....	173
3.	Asas-asas peradilan administrasi.....	174
B.	Kompetensi Peradilan Tata Usaha Negara.....	175
1.	Kompetensi relatif.....	175
2.	Kompetensi absolut.....	177
C.	Upaya Penyelesai Sengketa Administrasi Negara.....	178
D.	Jenis Pemeriksaan di Sidang Peradilan Tata Usaha Negara.....	182
1.	Dismissal process.....	182
2.	Pemeriksaan dengan acara singkat.....	182
3.	Pemeriksaan persiapan.....	182
E.	Pembuktian atau Alat Bukti.....	183
1.	Surat atau tulisan.....	184
2.	Keterangan ahli.....	184
3.	Keterangan saksi.....	184
4.	Pengakuan para pihak.....	185
5.	Pengetahuan hakim.....	185
F.	Upaya Hukum Peradilan Tata Usaha Negara.....	185
	DAFTAR PUSTAKA.....	187
	PROFIL PENULIS.....	195
	PROFIL PENULIS.....	196



# HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

## dalam Kajian Teori dan Praktik

**H**ukum Administrasi Negara mengatur bagian dari proses penyelenggaraan negara dalam bentuk pelayanan publik, termasuk mengatur hubungan hukum antara lembaga negara dan hubungan lembaga negara dengan masyarakat. Hukum Administrasi Negara adalah rangkaian aturan-aturan hukum yang harus diperhatikan oleh alat-alat perlengkapan negara di dalam menjalankan tugasnya.

Dalam buku ini penulis menjelaskan negara hukum dan sistem pemerintahan termasuk ruang lingkup dan objeknya. Dalam menjalankan pemerintahan diperlukan sebuah instrumen dalam penyelenggaraan pemerintahan sehingga legalitas sebuah kegiatan dalam pengelolaan administrasi negara dapat dipertanggungjawabkan. Di samping itu semua permasalahan dan jalan keluarnya dalam penyelenggaraan negara termasuk dalam penyelesaian sengketa akan dianalisis secara mendalam berdasarkan konsep hukum administrasi negara dan konsep penyelenggaraan otonomi daerah.

Buku ini dapat dijadikan sebuah bahan acuan dan bahan pertimbangan bagi setiap pejabat negara, politikus, dan masyarakat dalam pelaksanaan penyelenggaraan pelayanan publik, selain itu dapat digunakan oleh kalangan akademisi yang sedang menekuni ilmu hukum, terkhusus hukum ketatanegaraan di Indonesia.

Penerbit Deepublish (CV BUDI UTAMA)  
Jl. Kalurang Km 9,3 Yogyakarta 55581  
Telp/Fax : (0274) 4533427  
Anggota IKAPI (076/DIY/2012)

✉ [cs@deepublish.co.id](mailto:cs@deepublish.co.id)  
● Penerbit Deepublish  
● [@penerbitbuku\\_deepublish](https://www.instagram.com/penerbitbuku_deepublish)  
● [www.penerbitdeepublish.com](http://www.penerbitdeepublish.com)

